



REPUBLIKA HRVATSKA
ŠIBENSKO - KNINSKA ŽUPANIJA

Upravni odjel za gospodarstvo
financije i društvene djelatnosti

KLASA: 400-06/23-60/1

URBROJ: 2182-06-23-02

Drniš, 10. listopada 2023.

**UPUTE ZA IZRADU PRORAČUNA I FINACIJSKIH PLANOVA PRORAČUNSKIH
KORISNIKA**

GRADA DRNIŠA ZA 2024. - 2026. GODINU

1. UVOD

Temeljem Uputa za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2024. - 2026., od Ministarstva financija, Grad Drniš je izradio je ove Upute za izradu Proračuna i financijskog plana proračunskog korisnika.

Sukladno članku 26. stavku 2. Zakona o proračunu, a na temelju Uputa Ministarstva financija, upravno tijelo za financije u suradnji s drugim upravnim tijelima izrađuje uputu za izradu i dostavu prijedloga financijskih planova upravnih tijela te proračunskih i izvanproračunskih korisnika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upute upravnog tijela za financije, izrađene u suradnji s drugim upravnim tijelima obvezno sadrže:

- temeljne makroekonomske pretpostavke za izradu prijedloga proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
- opis planiranih politika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
- procjenu prihoda i rashoda te primitaka i izdataka proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u sljedeće tri godine
- visinu rashoda koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka te namjenskih primitaka po razdjelima organizacijske klasifikacije, za iduću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine, raspoređenu na:
 - a) visinu rashoda potrebnih za provedbu postojećih programa odnosno aktivnosti, koje proizlaze iz važećih propisa i
 - b) visinu rashoda potrebnih za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa odnosno aktivnosti
- visinu manjka odnosno viška prihoda nad rashodima po izvanproračunskom korisniku jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, za iduću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine i

- način izrade i rok za dostavu prijedloga financijskih planova proračunskih i izvanproračunskih korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

2. NAČIN IZRADE PRIJEDLOGA FINANCIJSKIH PLANOVA UPRAVNIH TIJELA I PRORAČUNSKIH KORISNIKA ZA RAZDOBLJE 2024.-2026. GODINE

Metodologija za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave propisana je Zakonom o proračunu i podzakonskim aktima kojima se regulira provedba navedenoga Zakona. Do donošenja novih podzakonskih akata i u ovom proračunskom ciklusu koriste se Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine, br. 26/10, 120/12 i 1/20) i Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine, br. 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20). Bitna novina koju je donio novi Zakon o proračunu je da se proračun i projekcije donose na drugoj razini Računskog plana, tj. na razini skupine ekonomske klasifikacije. Donošenje proračuna na manje detaljnoj razini omogućiti će veću fleksibilnost u izvršavanju proračuna.

Navedeno predstavlja promjenu u odnosu na raniji Zakon o proračunu kojim je bilo propisano da se proračun donosi na trećoj razini Računskog plana, tj. na razini podskupine ekonomske klasifikacije, a projekcije na drugoj razini Računskog plana, tj. na razini skupine ekonomske klasifikacije.

Proračunski korisnici Grada Drniša će i nadalje svoje prihode i primitke, rashode i izdatke za 2024. godinu planirati na razini podskupine (treća razina računskog plana), a projekcije na drugoj razini Računskog plana, tj. na razini skupine ekonomske klasifikacije.

Međutim, upravno vijeće ili drugo upravljačko tijelo obvezno je usvojiti financijski plan korisnika, a predstavničko tijelo proračun za 2024. godinu i projekcije za 2025. i 2026. na razini skupine (druga razina računskog plana).

Prijedlog financijskog plana proračunskih i izvanproračunskih korisnika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2024. - 2026. sastoji se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine, a sadrži opći i posebni dio te obrazloženje financijskog plana.

Proračunski korisnici Grada Drniša dužni su, kao i prethodnih godina, u svom financijskom planu iskazati sve svoje prihode i rashode.

Sukladno odredbama Zakona o proračunu sve što se odnosi na financijski plan proračunskih korisnika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosi se i na financijski plan upravnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Upravna tijela - Osim izrade prijedloga financijskog plana obvezna su dostaviti i obrazloženje svog financijskog plana i plan investicijskog projekta ukoliko planiraju kapitalne projekte.

Bitno je naglasiti da je **Zakon o proračunu propisao da obrazloženje postaje sastavni dio proračuna, čime se obrazloženju daje veći značaj.** U Zakonu se navodi da se obrazloženje

posebnog dijela proračuna JLP(R)S temelji na obrazloženjima financijskih planova upravnih tijela i proračunskih korisnika, a sastoji se od obrazloženja programa koje se daje kroz obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima i pokazateljima uspješnosti iz akata strateškog planiranja.

Proračunski korisnici - Obrazloženje svog financijskog plana proračunski korisnici dostavljaju nadležnom odjelu gradske uprave koji izrađuje objedinjeno obrazloženje financijskog plana za odjel i proračunske korisnike iz svoje nadležnosti i dostavlja ga Odjelu gradske uprave za financije.

Postupak donošenja financijskog plana proračunskog korisnika propisan je člankom 38. Zakona o proračunu:

1. Čelnik proračunskog korisnika obvezan je prije dostave prijedloga financijskog plana nadležnom ministarstvu ili drugom državnom tijelu na razini razdjela organizacijske klasifikacije odnosno upravnom tijelu prijedlog financijskog plana uputiti upravljačkom tijelu na usvajanje, ako je primjenjivo u skladu s aktima kojima je uređen rad proračunskog korisnika.
2. Upravljačko tijelo usvaja prijedlog financijskog plana koji sadrži plan za proračunsku godinu i projekcije za sljedeće dvije godine na razini skupine ekonomske klasifikacije.
3. Proračunski korisnik nakon usvajanja financijskog plana od strane upravljačkog tijela dostavlja svoj financijski plan nadležnom upravnom odjelu.
4. Nadležni upravni odjel na razini razdjela organizacijske klasifikacije odnosno nadležno upravno tijelo u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave dužno je prije dostave prijedloga financijskih planova, odnosno upravnom tijelu za financije provjeriti točnost i istinitost podataka navedenih u istima.
5. Kad postoje razlike u financijskom planu proračunskog korisnika sadržanom u proračunu koji je donijelo predstavničko tijelo u odnosu na već usvojeni prijedlog financijskog plana od strane upravljačkog tijela, Upravno tijelo na razini razdjela organizacijske klasifikacije dužno je obavijestiti proračunskog korisnika iz svoje nadležnosti o promjenama u odnosu na usvojeni prijedlog financijskog plana.

Vežano za točku 5. prethodno citiranog, bitno je naglasiti da su upravljačka tijela proračunskih korisnika obvezna financijski plan usuglašen s proračunom koji je donijelo gradsko vijeće, usvojiti do kraja godine, kako bi se od 1. siječnja 2024. mogle preuzimati i izvršavati nove obveze.

3. OBVEZNICI DOSTAVE PRIJEDLOGA FINANCIJSKIH PLANOVA ZA RAZDOBLJE 2024.-2026. GODINE

Obveznici skladu s ovim Uputama su svi odjeli gradske uprave, kao i njihovi proračunski korisnici, obvezni su izraditi svoje financijske planove za razdoblje 2024.-2026. godine iskazane u eurima.

Uz financijski plan, odjeli su obvezni izraditi obrazloženje financijskog plana za 2024.-2026. i dostaviti ga odjelu gradske uprave za financije. Proračunski korisnici obrazloženje svog financijskog plana dostavljaju odjelu nadležnom za korisnika, koji izrađuje i dostavlja usklađeno obrazloženje odjelu gradske uprave za financije.

Obzirom da se u izradu proračuna uključuju proračunski korisnici nadležnih odjela, koji svojim aktivnostima i projektima sudjeluju u provedbi programa Grada, poslove koordinacije izrade proračuna provodi odjel gradske uprave za financije, pri čemu nadležni odjeli koordiniraju izradu financijskih planova proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti.

4. ROK ZA DOSTAVU FINACIJSKIH PLANOVA

Rok za dostavu Financijskih planova nadležnim Upravnim odjelima Grada Drniša: **do 24. listopada 2022.**

Prije dostave financijskih planova čelnik proračunskog korisnika obvezan je prijedlog financijskog plana uputiti upravljačkom tijelu na usvajanje.

5. VISINA FINACIJSKOG PLANA PRORAČUNSKOG KORISNIKA

Zakona o proračunu visina financijskog plana proračunskog korisnika sadrži visinu financijskog plana za prethodnu proračunsku godinu i tekuću proračunsku godinu te prijedlog visine financijskog plana za slijedeću proračunsku godinu i za slijedeće dvije godine raspoređen na:

a) visinu sredstava potrebnih za provedbu postojećih programa, odnosno aktivnosti, koje proizlaze iz trenutno važećih propisa i

b) visinu sredstava potrebnih za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa, odnosno aktivnosti

Visina sredstava (limiti) koju proračunski korisnici mogu planirati iz izvora općih prihoda i primitaka i sredstava fiskalnog izravnjanja, bez vlastitih i namjenskih prihoda prikazana je u tablici, kako slijedi:

PRORAČUNSKI KORISNIK	2024. GOD. EUR	2025. GOD. EUR	2026. GOD. EUR
Upravni odjel za gospodarstvo, financije i društvene djelatnosti (bez proračunskih korisnika)	1.150.000,00	1.180.000,00	1.200.000,00
Javna vatrogasna postrojba Grada Drniša	670.000,00 od čega DEC 335.000,00	680.000,00 od čega DEC 340.000,00	690.000,00 od čega DEC 345.000,00
Dječji vrtić Drniš	900.000,00	905.000,00	910.000,00
Pučko otvoreno učilište Drniš	140.000,00	145.000,00	148.000,00
Narodna knjižnica Drniš	95.000,00	98.000,00	100.000,00
Gradski muzej Drniš	90.000,00	95.000,00	98.000,00
Upravni odjel za prostorno uređenje, komunalno gospodarstvo i zaštitu okoliša	335.000,00	340.000,00	345.000,00
Upravni odjel za imovinsko pravna pitanja i kadrovske poslove	120.000,00	125.000,00	128.000,00
Ukupno	3.500.000,00	3.568.000,00	3.619.000,00

6. STATUS I PLANIRANJE PRORAČUNSKIH SREDSTAVA ZA VIJEĆA, KOORDINACIJE VIJEĆA I PREDSTAVNIKE NACIONALNIH MANJINA U PRORAČUNSKOM CIKLUSU 2024. – 2026.

Iznose proračunskih sredstava koje će jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave planirati za rad vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u proračunu za 2024. i projekcijama za 2025. i 2026., jedinice će odrediti u skladu s financijskim mogućnostima na isti način i po istim kriterijima kako su u dosadašnjem razdoblju određivale ukupne limite vijećima, koordinacijama vijeća i predstavnicima nacionalnih manjina za izradu njihovih financijskih planova. Vijeća, koordinacije vijeća i predstavnici nacionalnih manjina izradit će financijske planove za razdoblje 2024. - 2026., u okviru limita koje odredi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao proračunski korisnici. Financijski planovi vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjina uključit će se u proračun jedinica lokalne i područne.

7. DOSTUPNOST MATERIJALA NA MREŽNOJ STRANICI MINISTARSTVA FINANCIJA I GRADA DRNIŠA

<https://www.drnis.hr/>

PROČELNICA
Ivana Sučić dipl.oec.